



มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร
รับเลขที่..... 1928
วันที่..... 06 พ.ค. 2564
เวลา..... 13:21

ด่วนที่สุด

ที่ ผม ๐๐๕๖.๓ สน/ ๐๓๒๕

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร
 ข้าราชการกรุงไทย สาขาศูนย์ราชการ ถนนสุขเกษม
 อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร ๔๗๐๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอให้ชี้แจงข้อเท็จจริง กรณีการตรวจสอบเชิงป้องกันโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย ของมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายการเปรียบเทียบ TOR กับ ประกาศของมหาวิทยาลัย จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนครได้เข้าตรวจสอบเชิงป้องกันโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบล แบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย (มหาวิทยาลัยสู่ตำบล สร้างรากแก้วให้ประเทศ) ของมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ตำบลธาตุเชิงชุม อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร ตามแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ โดยทำการคัดเลือกตำบลเพื่อตรวจสอบ จำนวน ๓ ตำบล ได้แก่ ตำบลเหล่าปอแดง อำเภอเมืองสกลนคร ตำบลเต่างอย อำเภอเต่างอย และตำบลเหล่าโพนค้อ อำเภอโคกศรีสุพรรณ จังหวัดสกลนคร และคัดเลือกสัญญาจ้างงานนักศึกษา บัณฑิตจบใหม่ ประชาชนทั่วไป และบัณฑิตจบใหม่ (ก.พ.ร.) ประเภทละ ๑ สัญญาต่อตำบล รวม ๑๒ สัญญาจ้าง นั้น

เพื่อประกอบการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร และเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจได้ชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และแสดงพยานหลักฐานของตน จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ท่านชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น และแสดงพยานหลักฐานของตน ดังต่อไปนี้

๑. การจ้างงานรายตำบล

ตามแนวทางการดำเนินงานโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย (มหาวิทยาลัยสู่ตำบล สร้างรากแก้วให้ประเทศ) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้กำหนดแนวทางการบริหารโครงการ และกำหนดแนวทางการจ้างงาน เพื่อให้การดำเนินโครงการสอดคล้องกับเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยให้มหาวิทยาลัยจัดทำข้อกำหนด (TOR) การจ้างงาน เพื่อประกอบการทำสัญญาจ้าง และกำกับดูแลผู้ถูกจ้างงานให้เป็นไปตามข้อกำหนด (TOR) การจ้างงานและสัญญาการจ้างงาน

จากการตรวจสอบการจ้างงานของมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร พบว่า

๑. มหาวิทยาลัยฯ ไม่ได้จัดทำขอบเขตงานและเงื่อนไขการจ้างงาน (TOR) ตามแนวทางตามคู่มือที่สำนักปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กำหนด

๒. ไม่พบเอกสารการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น ขอบเขตงานและเงื่อนไขการจ้างงาน (TOR) และรายงานขออนุมัติจัดจ้าง เป็นต้น

เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ชี้แจงว่า ได้ดำเนินการตามวิธีการบริหารงานบุคคล โดยมหาวิทยาลัยฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการรับสมัครและประกาศรับสมัครบุคคลเข้าทำงานโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย รวม ๒ ครั้ง เนื่องจากมหาวิทยาลัยได้กรอบอัตราการจ้างงานจำนวน ๖๐๐ คน รับสมัครครั้งแรกได้บุคลากรในการดำเนินโครงการเพียง ๔๗๓ คน ซึ่งในแต่ละตำบลยังขาดบุคลากรอีกจำนวน ๑๒๗ คน จึงได้ดำเนินการประกาศรับสมัครรอบที่ ๒ ให้ครบ ๖๐๐ คน ดังนี้

ครั้งที่ ๑

- คำสั่งมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ที่ ๑๓๑๑/๒๕๖๓ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเข้าทำงานโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

- คำสั่งมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ที่ ๑๓๒๖/๒๕๖๓ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเข้าทำงานโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย ฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

- ประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร เรื่อง รับสมัครบุคคลเข้าทำงานตามโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒

- คำสั่งมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ที่ ๑๐๑/๒๕๖๔ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเข้าทำงานโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย (รับสมัครฯ รอบที่ ๒) ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

- ประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร เรื่อง รับสมัครบุคคลเข้าทำงานตามโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ (๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย) รอบที่ ๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

นอกจากนี้ยังได้รับการชี้แจงว่า รายละเอียดคุณลักษณะ การจ้างงานและคุณสมบัติผู้สมัคร ได้กำหนดไว้ในประกาศรับสมัครทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวแล้ว

จากการตรวจสอบประกาศของมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร เรื่อง รับสมัครบุคคลเข้าทำงานตามโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ กับขอบเขตงานและเงื่อนไขการจ้างงาน (TOR) ตามคู่มือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เดือนธันวาคม ๒๕๖๓ โดยเปรียบเทียบขอบเขตงานและเงื่อนไขการจ้างงาน (TOR) กับคุณสมบัติที่มหาวิทยาลัย ประกาศ และตามคำชี้แจงของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ชี้แจงว่า ให้ใช้ประกาศรับสมัครบุคคลเข้าทำงานแทนขอบเขตงานและเงื่อนไขการจ้างงาน (TOR)

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนครได้ตรวจสอบแล้ว พบว่า คุณสมบัติของผู้รับจ้างที่ระบุไว้ในประกาศรับสมัครไม่ครบถ้วนและไม่สามารถใช้แทนขอบเขตงานและเงื่อนไขการจ้างงาน (TOR) ได้

ขอทราบว่าจะ

การไม่จัดทำขอบเขตงานและเงื่อนไขการจ้างงาน (TOR) ดังกล่าวนั้น มหาวิทยาลัยมีข้อจำกัดใดจึงไม่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. สัญญาจ้างงาน

จากการตรวจสอบสัญญาจ้างงาน ตามโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย จำนวน ๑๒ สัญญา ตามสัญญาจ้าง ข้อ ๓ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ระบุว่า

- ผนวก ๑ ประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนครที่เกี่ยวกับการจ้างงาน ภายใต้โครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ (๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย) มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

- ผนวก ๒ ขอบเขตการปฏิบัติงาน การพัฒนาความรู้ทักษะด้านต่าง ๆ การสิ้นสุดสัญญาจ้าง ข้อกำหนดหรือเงื่อนไขอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานตามที่ผู้ว่าจ้างกำหนด

แต่ไม่พบว่า มีเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้าง ให้ตรวจสอบ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบชี้แจงในเบื้องต้นว่า ใช้เอกสารตามคู่มือแนวทางการบริหารโครงการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หน้า ๕๔-๕๕ และหน้า ๗๙ ข้อ ๔ แต่ไม่ได้สำเนาเอกสารตามคำชี้แจงแนบเพื่อเป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาและไม่ได้ลงลายมือชื่อทั้งผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้างแต่อย่างใดก็ตามในระหว่างตรวจสอบได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องว่าได้ดำเนินการประชุมการบริหารสัญญา เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อจัดทำเอกสารแนบท้ายสัญญาและเอกสารเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ทั้งนี้อยู่ระหว่างเร่งดำเนินการให้ครบถ้วนและถูกต้องโดยเร็ว

ขอทราบว่าจะ

มหาวิทยาลัยฯ มีแนวทางการแก้ไขข้อบกพร่องกรณีการจัดทำเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาไม่ครบถ้วนดังกล่าวอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดตอบชี้แจงให้ทราบ ภายในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อประกอบการตรวจสอบ พร้อมให้แนบเอกสาร หลักฐาน ภาพถ่ายที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) มาด้วย จักขอบคุณยิ่ง

เรียน อธิการบดี
 รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร
 พล.ต.อ. ดำรงศักดิ์ อธิการบดี

ผศ.ดร.ประจักษ์
ผศ.ดร.วิมลรัตน์
ดร.นงนุช / ดร.ณัฐพร / ดร.นิตยา
ผศ.ดร.วิมลรัตน์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา
 ดิฉันเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

นางสาวพัชราภา ธานี
ผู้อำนวยการกองกลาง ๖๓๖๔

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร
โทร. ๐ ๔๒๗๑ ๓๘๐๖
โทรสาร ๐ ๔๒๗๑ ๓๘๐๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : snk@oag.go.th

ขอแสดงความนับถือ

(นางณิชนันท์ คุณอุดม)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสกลนคร

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ดารมภ์ชาคริต ชาญชิตปรีชา)

เรียน อธิการบดี (ผ่านรองอธิการบดีฝ่ายบริหาร) รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร

๑๕/๐๕/๖๔
๓๑/๕/๖๔
๑๖/๐๕/๖๔

(นายเกษม อุตสิทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี

๑๕/๐๕/๖๔
๑/๖/๖๔
๖/๖/๖๔

(ผศ.ปรีชา ธรรมวินทร)

อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

13/๖ อธิการบดี
ผศ.ดร.ดารมภ์ชาคริต
๑๖/๖

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร

รายการเปรียบเทียบ TOR กับ ประกาศของมหาวิทยาลัย

เรื่อง รับสมัครบุคคลเข้าทำงานตามโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย

รายการ	ขอบเขตของงานและเงื่อนไขการจ้างงาน TOR	ตามประกาศของมหาวิทยาลัยฯ	หมายเหตุ
๑. ความเป็นมา	✓	✓	
๒. วัตถุประสงค์	✓	✓	
๓. คุณสมบัติของผู้รับจ้าง			
๓.๑ คุณสมบัติทั่วไป	✓	✓	
๓.๒ ลักษณะที่ไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขการจ้าง	✓	✓	
๓.๓ คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง	✓	✓	
๔. ขอบเขตและลักษณะของงานที่จ้าง			
๔.๑ พื้นที่ดำเนินโครงการ จำนวน..... ตำบล	✓	✓	
๔.๒ ขอบเขตและลักษณะของงาน	✓	✓	
๔.๓ เงื่อนไขทั่วไป	✓		
๕. ระยะเวลาการจ้าง	✓		
๖. อัตราค่าจ้างและการจ่ายเงิน			
๖.๑ อัตราค่าจ้าง	✓	✓	
๖.๒ การจ่ายเงิน	✓		
๗. รายละเอียดการส่งมอบ			
๗.๑ ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติงานตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงให้แล้วเสร็จตามเวลาที่ผู้ว่าจ้างหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าจ้างกำหนด	✓		
๗.๒ ผู้รับจ้างจะต้องส่งมอบงานเป็นรายเดือนตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ณ พื้นที่ตำบลของจังหวัดที่ตนปฏิบัติงาน	✓		
๗.๓ ผู้รับจ้างต้องรายงานผลการปฏิบัติงานที่ได้รับมอบจากผู้ว่าจ้าง จำนวน.....ชุด พร้อมหลักฐานเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานเพื่อใช้ประกอบการตรวจรับ	✓		
๘. หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก	✓	✓	
๙. เงื่อนไขอื่น ๆ	✓		

หมายเหตุ ✓ มีการดำเนินการจัดทำ

(นางณิชนันต์ คุณอุดม)

ผู้อำนวยการ

วิทยาลัยสกลนคร